Доклад

о результатах мониторинга хода реализации комплекса правовых и организационных мероприятий по минимизации коррупционных рисков при осуществлении функций муниципального контроля по состоянию на 01.10.2021 года.

Доклад подготовлен на основании распоряжения администрации муниципального района «Сысольский» «Об утверждении карты коррупционных рисков администрации муниципального района «Сысольский» и мер по их минимизации.

При осуществлении контрольных полномочий распоряжением выделены следующие коррупционные риски:

-невключение (некорректное включение) в проекты ежегодных планов проведения плановых проверок подконтрольного субъекта, которое приводит к уклонению лиц от проведения в отношении них плановых проверок;

-невнесение в ведомственные информационные системы сведений о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, что приводит к уклонению лиц от проведения в отношении них плановой проверки;

-неправомерное исключение плановых проверок из плана проведения плановых проверок в результате личной заинтересованности или наличия конфликта интересов, что приводит к уклонению лиц, включенных в план проведения проверок, от проведения проверки;

-умышленное игнорирование поступающих или имеющихся сведений, являющихся основанием для проведения внеплановой проверки подконтрольного субъекта, что приводит к уклонению от проведения внеплановой проверки;

-умышленное направление в орган прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановой проверки, оформленного не в соответствии с установленными требованиями, направление заявления без приложения необходимых документов или его ненаправление, что приводит к отказу в согласовании прокурором проведения внеплановой проверки;

умышленное непринятие достаточных мер по уведомлению проверяемого лица о времени проведения проверки, что приводит к невозможности проведения проверки;

умышленное несоблюдение срока уведомления о проведении проверки, нарушение сроков проведения проверки, оформления ее результатов и направления акта, составленного в результате проведенной проверки, что приводит к невозможности проведения проверки, создает условия для отмены результатов проверки;

неправомерное использование (распространение) информации, составляющей государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, полученной при проведении проверки;

умышленное проведение проверки без распоряжения (приказа) о проведении проверки или внесение в приказ (распоряжение) о проведении проверки недостоверных сведений, что приводит к невозможности проведения проверки или создает условия для отмены ее результатов. Умышленное увеличение или сокращение перечня мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей проверки, а также умышленное увеличение или сокращение перечня документов, необходимых для представления проверяемым лицом в ходе проведения проверки, что приводит к предъявлению проверяемому лицу необоснованных, избыточных требований или сокращению требований законодательства, соблюдение которых проверяется в ходе проверки;

отбор образцов продукции, проб обследования и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протокола об отборе указанных образцов или в количестве, превышающем установленные нормы

меры, принимаемые по фактам выявленных нарушений, не соответствуют тяжести совершенного нарушения или их потенциальной опасности, необоснованное ограничение прав проверяемых лиц, а также непринятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по фактам выявленных нарушений;

неосуществление контроля исполнения предписаний об устранении ранее выявленного нарушения;

принятие решения об устранении ранее выявленного нарушения и исполнении предписания об устранении нарушения без наличия объективных данных, указывающих на устранение нарушения.

Распоряжением определены предлагаемые меры по минимизации коррупционных рисков:

внедрение администрацией района риск-ориентированного подхода при проведении плановых проверок при осуществлении всех видов муниципального контроля );

совершенствование и усиление внутреннего контроля;

совершенствование внутреннего контроля за внесением изменений в планы проведения плановых проверок;

повышение контроля за рассмотрением поступающих и имеющихся сведений, являющихся основанием для проведения внеплановых проверок;

подготовка мотивированных представлений о проведении (отказе в проведении) внеплановой проверки по результатам рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления;

усиление контроля за подготовкой и направлением в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановой проверки;

проведение с участием представителей прокуратуры обучающих семинаров по вопросам согласования с прокурором проведения внеплановых проверок;

усиление внутреннего контроля соблюдения сроков при проведении процессуальных процедур, выполняемых в ходе проверки;

повышение интенсивности и качества проводимых обучающих и методических семинаров и занятий;

осуществление повышения квалификации специалистов, проводящих проверки;

внедрение использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) всех видов контроля;

поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;

повышение контроля за рассмотрением поступающих и имеющихся сведений, являющихся основанием для проведения внеплановых проверок;

подготовка мотивированных представлений о проведении (отказе в проведении) внеплановой проверки по результатам рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления;

усиление внутреннего контроля при подготовке приказов (распоряжений) о проведении проверки; проведение обучающих семинаров с инспекторами;

установление четких оснований и критериев принятия решений;

проведение проверки наличия возможного конфликта интересов между подконтрольным субъектом и муниципальными служащими;

организация работы по приему и рассмотрению соответствующей информации вышестоящими должностными лицами или правоохранительными органами;

предупреждение должностных лиц о персональной ответственности и неотвратимости наказания за неправомерное ограничение прав проверяемого лица;

усиление внутреннего контроля выполнения административных процедур при проведении проверок;

повышение интенсивности и качества проводимых обучающих и методических семинаров и занятий;

осуществление повышения квалификации специалистов, проводящих проверки;

формирование мер внутреннего контроля выполнения административных процедур при проведении проверок.

В соответствии с утвержденным перечнем функций муниципального контроля администрация муниципального района «Сысольский» осуществляет следующие функции муниципального контроля:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование функции муниципального контроля | Нормативный правовой акт, являющийся основанием для исполнения функции муниципального контроля |
| Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения | п.5 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| Осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения | ч.3 ст.72 Земельного кодекса Российской Федерации, п. 20 ч. 1 ст.14, ч.3 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| Осуществление муниципального жилищного контроля | п.6 ч.1 ст. 14, ч.3 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых | п.5 ст.5 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |

Постановлениями администрации муниципального района «Сысольский» утверждены порядки проведения муниципального контроля и административные регламенты осуществления муниципального контроля:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование функции муниципального контроля | Порядок проведения контроля | Административный регламент осуществления контроля |
| Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения | Постановление администрации муниципального района «Сысольский» от 03.08.2012 № 8/516 № «Об утверждении порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального района «Сысольский» (в ред. от 30.07.2020 № 7/773) | Постановление администрации муниципального района «Сысольский» от 30.10.2012 № 10/728 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального района «Сысольский» (в ред. от 14.06.2017 № 6/504-2) |
| Осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения | Постановление администрации муниципального района «Сысольский» от 06.04.2018 N 4/307  «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Сысольский» | Постановление администрации муниципального района «Сысольский» от 06.07.2015 № 7/663 «Об утверждении административного регламента осуществления земельного контроля за использованием земель поселений в муниципальном районе «Сысольский» (в ред. от 14.06.2017 № 6/504) |
| Осуществление муниципального жилищного контроля | Постановление администрации муниципального района «Сысольский» от 23.03.2020 N 3/280 «Об утверждении порядка осуществления муниципального жилищного контроля и административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля» | |
| Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых | Постановление администрации муниципального района «Сысольский» от 06.07.2020 N 7/616 «Об утверждении порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» |  |

Проект постановления администрации «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» находится на согласовании.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального района «Сысольский», которое подлежит муниципальному контролю со стороны администрации муниципального района «Сысольский», составляет 89 единиц, в том числе по видам контроля:

осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения – 87 единиц;

осуществление муниципального жилищного контроля – 2 единицы.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю, составляет 5 единиц: заведующий отделом по управлению имуществом, ведущий специалист отдела по управлению имуществом (2 ед.), заведующий отделом жилищно-коммунального хозяйства, ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства.

Штатная численность укомплектована в полном объеме.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год не утверждался по следующим причинам:

по жилищному контролю – в администрации муниципального района «Сысольский» прорабатывается вопрос по определению категории риска и класса опасности по подконтрольным юридическим лицам в рамках Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», объекты муниципального контроля (надзора), по которым не присвоены определенные категории риска или классы опасности, считаются отнесенными к низшим, установленным для соответствующего вида муниципального контроля (надзора) категории риска или классу опасности, которые не подлежат контролю;

при осуществлении муниципального земельного контроля в границах поселения - отсутствие в администрации специального оборудования для проведения муниципального земельного контроля, позволяющего осуществить измерительные мероприятия с целью вычисления площади земельных участков и установления местоположения объектов (определение координат поворотных точек, вычисление расхождения фактического местоположения земельных участков со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости);

при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых – отсутствие объектов контроля.

Внеплановые проверки в рамках муниципального контроля не проводились в связи с тем, что отсутствовали основания для проведения внеплановых проверок, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Заключение

В ходе мониторинга установлено, что при осуществлении муниципального контроля в период начиная с 2021 года необходимо применять меры по минимизации коррупционных рисков в соответствии с распоряжением администрации муниципального района «Сысольский» «Об утверждении карты коррупционных рисков администрации муниципального района «Сысольский» и мер по их минимизации, а также провести работу по выявлению фактов, содержащих признаки возникновения конфликта интересов в связи с не утверждением Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год и не проведением внеплановых проверок в рамках муниципального контроля.