



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ШУОМ

06 ноября 2018 г.
с. Визинга, Республика Коми

№ 11/933

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района «Сысольский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования муниципального района «Сысольский»,

администрация муниципального района «Сысольский» постановляет:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Сысольский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
 2. Структурным подразделениям администрации муниципального района «Сысольский», администрациям сельских поселений, на которых возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления) руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Сысольский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов при формировании проекта бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский» на очередной финансовый год и плановый период.
 3. Признать утратившими силу постановления администрации муниципального образования муниципального района «Сысольский» от 31.10.7 № 10/900 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования муниципального района «Сысольский» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».
 4. Постановление вступает в силу со дня его принятия, за исключением пункта 3, который вступает в силу с 1 января 2019 года.
 5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя руководителя администрации муниципального района «Сысольский» по экономике.
- Руководитель администрации



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «СЫСОЛЬСКИЙ»

НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Положения о бюджетной процессе в муниципальном районе «Сысольский», утвержденным решением Совета муниципального района «Сысольский» от 25.09.2013г. № V-25/164.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Постановления Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204), программ оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Республики Коми и муниципальных финансов муниципального образования муниципального района «Сысольский» на период 2017 - 2019 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Сысольский» за 2017 год и первое полугодие 2018 года

В условиях существенного снижения собственных доходов и увеличения расходов на исполнение полномочий органами местного самоуправления при росте объема муниципального долга в текущем периоде на территории муниципального образования муниципального района «Сысольский» был реализован комплекс следующих мер:

- обеспечение бесперебойного функционирования муниципальных учреждений социальной сферы;
- обеспечение своевременной выплаты заработной платы работников учреждений социальной сферы;
- обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский»;
- обеспечение системного подхода к повышению эффективности бюджетных расходов;
- осуществление развития внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании муниципального района «Сысольский».

В 2017 году объем налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет муниципального образования муниципального района «Сысольский», составил 200 659,4 тыс. рублей, что на 1 022,9 тыс. рублей или на 0,5% больше, чем в 2016 году. При этом удельный вес налоговых поступлений в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района «Сысольский» составил 89,3%. Общий объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет по состоянию на 01.01.2018 года составил 179 350,8 тыс. руб. В 2017 году по сравнению с 2016 годом налоговые доходы поступили больше на 3 034,5 тыс. руб. Увеличение произошло по налогу на доходы физических лиц (на 4 088,2 тыс. руб.) и по налогу на совокупный доход (на 1 343,4 тыс. руб.), налог на имущество физических лиц (на 769,9 тыс. руб.) (общий объем неналоговых поступлений в консолидированный бюджет района по состоянию на 01.01.2018 года составил 21 308,5 тыс. руб. В 2017 году по сравнению с 2016 годом неналоговые доходы поступили меньше на 2 011,7 тыс. руб. (или на 8,6%).

По итогам 1 полугодия 2018 года налоговые доходы поступили в объеме 96 107,3 тыс. рублей, что на 2 251,2 тыс. рублей или на 2,3% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

За отчетный период выполнены мероприятия по увеличению поступлений доходов в бюджет муниципального образования муниципального района «Сысольский» и по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам.

1) осуществляются инвентаризации имущества и земельных участков, в том числе в рамках сплошной инвентаризации неучтенных объектов недвижимого имущества, с целью дальнейшего эффективного их использования;

2) на постоянной основе проводится индивидуальная работа с должниками в рамках трехсторонней комиссии по регулированию социально – трудовых отношений муниципального района «Сысольский»;

3) продолжена работа по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды; в 2017 проведено 4 заседания рабочей группы;

По итогам 2017 года оборот крупных и средних организаций (без субъектов малого предпринимательства со средней численностью работников свыше 15 человек) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (в фактически действовавших ценах) увеличился на 15,1 % и составил 637,6 млн. рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника (в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) за 2017 год составила 30,0 тыс. рублей, что на 2,6% больше уровня предыдущего года. Индекс потребительских цен и тарифов на товары и платные услуги населению по Республике Коми по итогам 2017 года составил 102,4%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника (в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) за первое полугодие 2018 года составила 33,8 тыс. рублей, что на 15,3% больше уровня аналогичного периода прошлого года. Индекс потребительских цен и тарифов на товары и платные услуги населению по Республике Коми по итогам первого полугодия 2018 года составил 102,4%.

Для обеспечения роста предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования муниципального района «Сысольский» в 2017 году и в первом полугодии 2018 года осуществлены следующие мероприятия:

- в целях информированности потенциальных инвесторов на официальном сайте муниципального образования муниципального района «Сысольский» сформирован и поддерживается в актуальном состоянии информационный раздел «Инвестиции», обеспечивающий наглядное представление об инвестиционных возможностях муниципального образования;

- осуществляется систематический мониторинг реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования муниципального района «Сысольский»;

- реализованы мероприятия по развитию социально-экономического партнерства, в рамках которого по состоянию на 01.07.2018 действуют 12 соглашений с предприятиями и организациями различных отраслей экономики;

- проводится работа по обновлению муниципальных правовых актов по вопросам инвестиционной деятельности, муниципально-частного партнерства;

- рассматриваются вопросы совершенствования налогообложения субъектов малого предпринимательства;

- оказана информационная, имущественная и финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающим предпринимателям, с учетом софинансирования из республиканского бюджета Республики Коми на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе для поддержки их инвестиционной и инновационной деятельности;

Вместе с тем в бюджетной сфере имеются следующие проблемы:
зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ввиду недостаточности налоговых доходов, поступающих в бюджет муниципального образования муниципального района «Сысольский»;
недостаточно качественное осуществление финансово-экономического обоснования решений, приводящих к новым расходам на обязательство;

эффективность осуществления бюджетных расходов недостаточна, получаемый социально-экономический эффект несоизмерим с объемом израсходованных средств;
отсутствие четкого разграничения выполняемых полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

необеспеченность новых расходов обязательств органов местного самоуправления источниками доходов;

наличие значительной суммы налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, которые являются выплатами доходами бюджета района;
сохранение значительного объема задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет района;

достаточно высокие риски снижения объемов поступления доходов в бюджет в связи с прогнозируемым ухудшением значений основных макроэкономических параметров, как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях в связи с ухудшением экономической ситуации, ростом потребительских цен, значительными инфляционными рисками.
За последние 3 года актуальным направлением деятельности администрации муниципального района «Сысольский» стало применение инструментов инициативного бюджетирования.

В рамках проекта Республики Коми «Народный бюджет» за 2016 - 2018 гг. на территории Сысольского района реализовано 27 проектов.

С 2017 года население и общественные организации привлекаются к реализации проектов благоустройства в рамках приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды".

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования муниципального района «Сысольский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Целью проведения бюджетной и налоговой политики муниципального образования района «Сысольский» на среднесрочный период является сохранение и укрепление бюджетной устойчивости бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский», стимулирование экономического роста и увеличение налогового потенциала.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Сысольский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является реализация следующих задач:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский»;
- поддержание роста расходов бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский»;
- улучшение делового климата на территории муниципального образования муниципального района «Сысольский», формирование благоприятных условий для развития бизнеса, привлечение инвестиций, сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала и увеличение наполняемости доходной части бюджета;
- развитие системы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании муниципального района «Сысольский»;
- 1) Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский»

Для обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета необходимы реализация следующих мероприятий:

- а) повышение эффективности администрирования доходов, отнесенных к ведению муниципального образования муниципального района «Сысольский»;
- повышение качества администрирования доходов местного бюджета;
- повышение эффективности реализации контрольных функций главными администраторами доходов бюджета;
- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский»;
- б) сокращение задолженности по администрируемым доходам и своевременное принятие мер по взысканию задолженности:
- взаимодействие в рамках межведомственных комиссий администрации муниципального района «Сысольский», с организациями, расположенными на территории муниципального образования муниципального района «Сысольский», по вопросам ликвидации задолженности по выплатам заработной платы, платежам на обязательное страхование и налогам в бюджет муниципального образования муниципального района «Сысольский»;
- проведение главными администраторами доходов бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский» своевременной работы с неплательщиками доходов по принудительному взысканию задолженности;
- выявление и пресечение схем минимизации налогов, осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы;
- проведение разъемительной работы с руководителями организаций по недопущению выплаты заработной платы ниже установленного законодательством минимального размера оплаты труда и выплаты заработной платы «ковидным способом» в рамках работы трехсторонней комиссии по регулированию социально – трудовых отношений муниципального района «Сысольский»

в) осуществление мониторинга исполнения бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский» по налоговым и неналоговым доходам;

г) укрепление и расширение налоговой базы;

- актуализация баз данных для исчисления имущественных налогов;
- вовлечение в налогообложение незарегистрированных земельных участков и имущественных объектов (легализация объектов налогообложения);

д) повышение эффективности использования муниципального имущества, включая вопросы изъятия в установленном порядке изъятых, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества, вовлечения в оборот не используемого муниципального имущества, работы по постановке на учет неучтенных объектов на территории муниципального образования муниципального района «Сысольский», выявленных после проведения сплошной инвентаризации.

2) Выполнение задачи по поддержанию роста расходов бюджета, не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов будет осуществляться при обязательном выборе приоритетных расходов обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, по следующим направлениям:

а) оптимизация расходов на исполнение действующих обязательств, консервативный и взвешенный подход к принятию новых расходов обязательств, реализация которых возможна исключительно после соответствующей оценки их эффективности;

- соблюдение нормативов формирования в Республике Коми расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципального службы в городских округах (муниципальных районах) в Республике Коми, утвержденных постановлением Правительства Республики Коми от 10.11.2014 № 439;

- недопущение роста штатной численности работников органов местного самоуправления;

- проведение мероприятий по оптимизации (реструктуризации) сети подведомственных муниципальных учреждений, включая изменение типа существующих муниципальных учреждений, присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим организациям, ликвидации муниципальных учреждений;

- поэтапное исключение расходов обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района «Сысольский»;

- планирование бюджетных расходов при соблюдении ограничения роста расходов бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский», не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, с учетом безусловного исполнения расходов обязательств муниципального образования муниципального района «Сысольский», а также задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также обеспечении с 1 января 2018 года, 1 октября 2019 года и 1 ноября 2020 года индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, на 4%, а также уровня оплаты труда не ниже минимального размера оплаты труда с учетом постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 N 38-П;

б) максимальное привлечение субсидий из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Коми на финансирование бюджетных расходов в пределах имеющихся возможностей бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский», активное участие муниципального образования муниципального района «Сысольский» в государственных программах Российской Федерации и Республики Коми в целях получения финансовой поддержки;

в) Совершенствование программно-целевых методов управления:

- совершенствование нормативной правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский» в «программном формате»;
- развитие системы аудита и мониторинга эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципального района «Сысольский», включающей оценку качества формирования и эффективности их реализации;
- пересмотр количества и структуры муниципальных программ, исходя из необходимости их взаимозадачи со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования муниципального района «Сысольский» на период до 2020 года и государственными программами Республики Коми;

г) повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг:

- планирование бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг на основе муниципальных программ, показателей муниципального задания и нормативных затрат, утвержденных с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;
- дальнейшее совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг, оценка соответствия качества установленным требованиям;
- создание условий для развития конкуренции муниципальных учреждений муниципального образования муниципального района «Сысольский» с иными организациями, прежде всего с социально ориентированными некоммерческими организациями;
- д) оптимизация административных процедур предоставления муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями муниципального образования муниципального района «Сысольский», дальнейшее совершенствование процессов их предоставления в электронной форме;
- е) ужесточение кассовой дисциплины, в том числе обеспечение однодольного исполнения бюджета и недопущение возникновения в четвертом квартале финансового года значительных расхождений по отношению к предшествующим кварталам текущего финансового года;
- ж) мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский»;

В целях реализации мер, направленных на оптимизацию расходов бюджета с 1 января 2019 года осуществляется переход на полное кассовое обслуживание исполнения местного бюджета в Управление Федерального казначейства по Республике Коми.

3) Улучшение делового климата на территории муниципального образования муниципального района «Сысольский», формирование благоприятных условий для развития бизнеса, привлечение инвестиций, сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала и увеличение наполняемости доходной части бюджета будут достигнуты посредством следующих мероприятий:

- а) дальнейшее совершенствование муниципальных правовых актов муниципального образования муниципального района «Сысольский», направленное на устойчивое экономическое развитие муниципального образования муниципального района «Сысольский», в том числе:
- совершенствование муниципальных правовых актов муниципального образования муниципального района «Сысольский» по регулированию инвестиционной деятельности на территории муниципального образования муниципального района «Сысольский»;
- совершенствование муниципальных правовых актов муниципального образования муниципального района «Сысольский» по вопросам участия муниципального образования

муниципального района «Сысольский» в реализации проектов муниципально-частного партнерства.

б) содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования муниципального района «Сысольский» и повышению предпринимательской активности:

- оказание организационной, информационной, имущественной и финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение деятельности организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- развитие кадрового потенциала малого и среднего предпринимательства;
- содействие обеспечению доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к финансовым ресурсам;

4) Развитие системы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок

будет осуществляться за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

- применение стандартов внутреннего муниципального финансового контроля;
- повышение эффективности контрольной деятельности путем внедрения риск-ориентированного подхода к планированию контрольных мероприятий;
- предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере, укрепление бюджетной дисциплины участников бюджетного процесса и повышение эффективности использования бюджетных средств главными распорядителями средств бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский»;
- повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленных на соблюдение стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования муниципального района «Сысольский»;

- эффективность контроля в сфере закупок:

- создание действенных систем превентивных мер, в том числе путем внедрения положительного опыта на основе анализа соответствующих мероприятий регионального и федерального уровня;

5) Совершенствование системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществляемых за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

- планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;
- использования единого агрегатора торговли для осуществления закупок «малого объема»;

6) Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании муниципального района «Сысольский» будет осуществляться за счет реализацией мероприятий по следующим направлениям:

- проведение публичных слушаний по проекту решения Совета муниципального образования муниципального района «Сысольский» о бюджете муниципального образования муниципального района «Сысольский» на очередной финансовый год и плановый период и по проекту решения Совета муниципального образования муниципального района «Сысольский» об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Сысольский» за отчетный финансовый год;

- формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан» с использованием графической визуализации;
- размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета

муниципального образования муниципального района «Сысольский» на официальном сайте муниципального образования муниципального района «Сысольский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- продолжение практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципального района «Сысольский» на официальном сайте муниципального образования муниципального района «Сысольский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- общественное обсуждение проектов муниципальных правовых актов муниципального образования муниципального района «Сысольский», затрагивающих права и интересы жителей района;

- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством реализации проекта «Народный бюджет», приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

- реализация мероприятий в области финансового просвещения граждан.